

DECRETO DEL DIRETTORE

Oggetto: DIR - Autorizzazione stipula accordo di collaborazione con Garante dei diritti della persona delle Marche per attività di agricoltura sociale presso Istituti Penitenziari di Ancona. Progetto Agricoltura sociale (cod. 8.41). Bilancio e Programma di attività anno 2023.

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto e ritenuto, per i motivi riportati nello stesso e che vengono condivisi, di emanare il presente atto;

VISTA la L.R. 12.05.2022 n. 11 concernente "Trasformazione dell'A.S.S.A.M. nell'Agenzia per l'innovazione nel settore agroalimentare e della pesca "Marche Agricoltura Pesca";

VISTO il Decreto del Direttore 362 del 29.12.2022 Approvazione del programma operativo 2023 con proiezione triennale 2023-2025 e del bilancio di previsione 2023 e programma biennale degli acquisti dei beni e servizi 2023-2024 dell'AMAP;

VISTI il Regolamento Amministrativo-Contabile approvato con Deliberazione del CDA n. 17 del 30.03.2023 ed il Regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia approvato con decreto del Direttore n.509 del 30.09.2019;

VISTA la D.G.R. n. 1570 del 28.11.2022 che proroga l'incarico di Direttore dell'Agenzia "Marche Agricoltura Pesca" al Dott. Andrea Bordoni, fino alla nomina del nuovo direttore da parte del Consiglio di Amministrazione, su designazione della Giunta regionale, per quanto previsto dagli articoli 10 e 17 della legge regionale n. 11/2022;

DECRETA

- di autorizzare la stipula dell'accordo di collaborazione con il Garante regionale dei diritti della persona, a decorrere dalla data di stipula fino al 30.11.2023, per attività formativa nell'ambito del progetto di agricoltura sociale presso gli Istituti Penitenziari di Ancona;
- di approvare lo schema di accordo con il Garante regionale dei diritti della persona, allegato al presente atto per farne parte integrante (Allegato A);
- di pubblicare il presente atto per estremo sul sito www.norme.marche.it e in forma integrale del nel sito www.assam.marche.it, sezione Amministrazione Trasparente, sotto sezione Bandi e contratti.

Attesta che dal presente decreto non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico dell'AMAP.



Inoltre, in relazione al presente provvedimento, si attesta che, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000, il sottoscritto Direttore non si trova in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi e si attesta altresì l'avvenuta verifica dell'inesistenza di altre situazioni di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/ degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della D.G.R. 64/2014 e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016

IL DIRETTORE

(dott. Andrea Bordoni)

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi). Articolo 11, commi 2 e 3 e articolo 15
- D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. – Codice degli appalti. Articolo 5, comma 6;
- Regolamento dell'Agenzia Marche Agricoltura Pesca per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia, approvato con decreto del Direttore n. 509 del 30.09.2019;
- Decreto del Direttore n. 362 del 29.12.2022 Approvazione del programma operativo 2023 con proiezione triennale 2023-2025 e del bilancio di previsione 2023 e programma biennale degli acquisti dei beni e servizi 2023-2024 dell'AMAP;
- DGR n. 1613 del 21/12/2020, che approva la sottoscrizione del protocollo d'Intesa tra la Regione Marche e il Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria per l'Emilia Romagna e le Marche, per lo svolgimento di attività finalizzate all'inserimento lavorativo nel settore agricolo di persone in esecuzione penale o ex detenuti nel triennio 2021/2023;
- Decreto del Direttore n. 126 del 18/05/2022, che autorizza la sottoscrizione di un accordo di collaborazione biennale con Istituti Penitenziari di Ancona per attività formative e supporto tecnico nel settore agricolo;
- Deliberazione del CDA n. 17 del 30.03.2023 che approva il Regolamento Amministrativo-Contabile dell'Agenzia.
- DGR 499 del 13 aprile 2023 Disposizioni di indirizzo delle attività finalizzate all'inserimento lavorativo di persone in esecuzione penale o ex detenuti, nel settore agricolo

Motivazione

La DGR 1613 del 21 dicembre 2020 ha autorizzato la sottoscrizione di un Protocollo d'Intesa tra Regione Marche e Provveditorato dell'Amministrazione Penitenziaria Emilia Romagna –



Marche, per lo svolgimento di attività finalizzate all'inserimento lavorativo di persone in esecuzione penale o ex detenuti nel settore agricolo, individuando l'ex ASSAM, ora AMAP quale soggetto attuatore delle attività tecniche.

L'Agenzia ha dato attuazione alla DGR 1613/2020 con la sottoscrizione di un accordo di collaborazione biennale con Istituti Penitenziari di Ancona, autorizzato con decreto del direttore n. 126 del 18/05/2022.

Con DGR 499 del 13 aprile 2023 è stato approvato il programma di attività relativo all'anno 2023, per quanto previsto all'articolo 6 del protocollo d'Intesa tra la Regione Marche e il Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria per l'Emilia Romagna e le Marche, avente ad oggetto la realizzazione di iniziative finalizzate all'inserimento lavorativo di detenuti ed ex detenuti nel settore dell'agricoltura e/o ad essa connessa. Nel programma di attività 2023 sono previste una serie di attività formative per i detenuti presenti nelle strutture penitenziarie di Ancona, a supporto delle attività di agricoltura sociale che nelle due strutture si realizzano.

Con legge regionale del 12.05.2022 n. 11, l'ASSAM è stata trasformata in ente pubblico non economico denominato Agenzia per l'innovazione nel settore agroalimentare e della pesca "Marche Agricoltura Pesca" (AMAP). L'art. 1 comma 3 della sopraindicata legge dispone che *"Nei limiti delle funzioni proprie, individuate all'articolo 2, l'Agenzia subentra nei rapporti giuridici attivi e passivi di ASSAM, secondo quanto stabilito dalla Giunta regionale"*.

Le finalità rieducative, sociali e professionalizzanti delle iniziative formative che verranno realizzate nelle strutture Penitenziarie di Ancona, sono condivise anche dal Garante dei diritti della persona (d'ora in poi "Garante"), istituto regionale di garanzia previsto dalla Legge regionale statutaria 8 marzo 2005, n. 1 "Statuto della Regione Marche".

Pertanto AMAP, in data 11 aprile 2023, ha presentato all'ufficio del Garante tramite PEC (protocollo n. 2611 del 11 aprile 2023) il Progetto *"Agricoltura sociale negli Istituti penitenziari di Ancona"* da realizzare presso gli Istituti penitenziari di Ancona, sedi di Montacuto e Barcaglione.

AMAP ed il Garante hanno un comune interesse a realizzare il Progetto *"Agricoltura sociale – Progetto formativo"* presso gli Istituti penitenziari di Ancona (sede di Montacuto e Barcaglione):

- a) il Garante in quanto Ai sensi del comma 3 dell'articolo 1 della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Garante regionale dei diritti della persona) al Garante regionale dei diritti della persona (di seguito denominato Garante) sono affidati, tra gli altri, i compiti inerenti l'ufficio del Garante dei diritti dei detenuti. Nello svolgimento di detti compiti, in particolare per quanto qui di interesse, il Garante è chiamato ad assicurare alle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale che siano erogate le prestazioni inerenti l'istruzione e la formazione professionale e altre azioni finalizzate al miglioramento della qualità della vita, al recupero, alla reintegrazione sociale e all'inserimento nel mondo del lavoro (articolo 14, comma 2, lettera a) della legge regionale 23/2008);
- b) l'AMAP, in quanto tenuto, ai sensi del comma 8 dell'articolo 2 della legge regionale 12 maggio 2022, n. 11 (Trasformazione dell'ASSAM nell'Agenzia per l'innovazione nel settore agroalimentare e della pesca "Marche Agricoltura Pesca"), a svolgere attività di formazione, informazione e di informazione per lo sviluppo rurale e la crescita professionale dei tecnici e



delle imprese coordinandosi con le strutture organizzative regionali competenti, con le società e gli enti della Regione competenti per materia. Inoltre la DGR n. 1613 del 21/12/2020, che autorizza il Protocollo d'Intesa tra Regione Marche e Provveditorato dell'Amministrazione Penitenziaria Emilia Romagna – Marche individua nell'ex ASSAM, ora AMAP, lo strumento operativo per dare attuazione alle attività di agricoltura sociale negli Istituti penitenziari della regione Marche.

L'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) stabilisce che le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune e che, per tali accordi, si osservano, in quanto applicabili, le disposizioni dell'articolo 11, commi 2 e 3, della medesima legge, mentre l'articolo 5, comma 6, del decreto legislativo 16 aprile 2016 n. 50 (Codice dei contratti pubblici) determina i requisiti per la conclusione dei suddetti accordi che devono soddisfare le seguenti condizioni:

- a) l'accordo stabilisce o realizza una cooperazione tra le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori partecipanti, finalizzata a garantire che i servizi pubblici che essi sono tenuti a svolgere siano prestati nell'ottica di conseguire gli obiettivi che essi hanno in comune;
- b) l'attuazione di tale cooperazione è retta esclusivamente da considerazioni inerenti all'interesse pubblico;
- c) le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori partecipanti svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate dalla cooperazione.

Si rileva pertanto l'esigenza di stipulare un accordo di collaborazione fra AMAP e Garante (All. A) per la realizzazione di attività formative previste dal Programma di attività del progetto di agricoltura sociale. Tale accordo di collaborazione comprende anche la compartecipazione alle spese attraverso l'elargizione di un sostegno finanziario, che il Garante assegna all'AMAP quale soggetto attuatore del progetto *"Agricoltura sociale negli Istituti penitenziari di Ancona"*. L'accordo di collaborazione ha una validità fino al 30 novembre 2023.

Dal presente atto non deriva un impegno di spesa per l'AMAP.

Il sottoscritto Responsabile del Procedimento, in relazione al presente provvedimento, dichiara di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i..

Esito dell'istruttoria e proposta

Per quanto esposto nell'istruttoria si propone di procedere all'adozione del presente atto al fine di autorizzare la sottoscrizione dell'accordo con il Garante dei Diritti della Persona ed approvare lo schema di accordo allegato al presente atto per farne parte integrante per la collaborazione



nella realizzazione del progetto “Agricoltura sociale negli Istituti penitenziari di Ancona”. Si propone inoltre di pubblicare il presente atto per estremo sul sito www.norme.marche.it e in forma integrale del nel sito www.amap.marche.it, sezione Amministrazione Trasparente, sotto sezione Bandi e contratti.

Attesta, inoltre, l'avvenuta verifica dell'inesistenza di altre situazioni anche potenziali, di conflitto d'interesse ai sensi dell'art.6 bis della Legge 241/1990 e s.m.i., nonché dell'art. 42 del D.lgs. n.50/2016.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(dott. Ugo Testa)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

“n. 1 allegato”

Schema accordo tra AMAP e il Garante dei Diritti della Persona

