

DECRETO DEL DIRIGENTE
del Settore Fitosanitario e Agrometeorologia, Laboratori e Qualità delle produzioni

Oggetto: Settore FALQ – D.Lgs. 50/2016 - Autorizzazione affidamento diretto per servizio triennale di consulenza per la realizzazione ed implementazione di un sistema di gestione conforme alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17025:2018 e ai documenti di riferimento ACCREDIA applicabili, relativamente alle prove da portare in accreditamento presso il Laboratorio Fitosanitario sede AMAP di Osimo, a favore di MIGLIOSI MARINA, P.I. 02532871205 – Importo massimo complessivo Euro 31.000,00 (trentunomila/00), oltre IVA ed oneri dovuti per legge – Bilancio 2023-2024-2025-2026, come riportato nella tabella 2 del disciplinare di gara (All. 1) – CIG Z003B05B29

IL DIRIGENTE

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria;

VISTA la L.R. n. 11 del 12.05.2022 concernente la trasformazione dell'A.S.S.A.M. nell'Agenzia per l'innovazione nel settore agroalimentare e della pesca "Marche Agricoltura Pesca" (di seguito AMAP);

VISTA la L.R. 18.05.2004 n. 13 – Norme concernenti le agenzie, gli enti dipendenti e le aziende operanti in materia di competenza regionale (BUR 27.05.2004 n. 54);

VISTO il Decreto del Direttore n. 362 del 29.12.2022 (Approvazione programma operativo 2023 con proiezione triennale 2023-2025 e del bilancio di previsione 2023 - Approvazione del programma biennale degli acquisti dei beni e dei servizi 2023-2024 dell'AMAP);

VISTI il Regolamento Amministrativo e Contabile approvato con deliberazione CDA n. 17 del 30.03.2023 ed il Regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sottosoglia approvato con Decreto del Direttore n. 509 del 30.09.2019;

VISTE la Delibera CDA AMAP n. 13 del 28.02.2023 e n. 19 del 19.04.2023 con cui è stato rispettivamente approvato il Regolamento di organizzazione e funzionamento dell'Agenzia e il nuovo assetto organizzativo macro della stessa;

VISTA la D.G.R. n. 816 del 27.06.2022 che proroga l'incarico di Direttore generale dell'Agenzia per i Servizi nel Settore Agroalimentare delle Marche (A.S.S.A.M.), oggi "Marche Agricoltura Pesca", nonché l'incarico ad interim di direzione del Settore Fitosanitario e Agrometeorologia, Laboratori e Qualità delle produzioni al dott. Andrea Bordoni;

VISTA la D.G.R. n. 1570 del 28.11.2022 che stabilisce che l'incarico di Direttore, di cui alla DGR n. 816 del 27.06.2022, viene ulteriormente prorogato all'esercizio delle sue funzioni fino alla nomina del nuovo direttore da parte del Consiglio di Amministrazione, su designazione della Giunta regionale, per quanto previsto dagli articoli 10 e 17 della legge regionale n. 11/2022.

DECRETA



- di approvare la proposta formulata dal responsabile del Procedimento e, per l'effetto, di autorizzare ai sensi dell'art. 3, comma 4, del Regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia, approvato con decreto del Direttore n. 509 del 30.09.2019, nonché ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016, l'avvio di una procedura di affidamento diretto, adeguatamente motivata, tramite la piattaforma Net4market del servizio triennale di consulenza per la realizzazione ed implementazione di un sistema di gestione conforme alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17025:2018 e ai documenti di riferimento ACCREDIA applicabili, relativamente alle prove da portare in accreditamento presso il Laboratorio Fitosanitario sede AMAP di Osimo come specificato nella tabella 1 del capitolato tecnico che si intende parte integrante e sostanziale del presente atto (All. 2), per un importo massimo complessivo di Euro 31.000,00 (trentunomila/00), oltre all'IVA dovuta per legge e contributi previdenziali (alla data odierna 4%, EPAP, Art. 8, comma 3, del decreto legislativo 103/1996 e ss. mm. ii. come recepito dall'art. 4 del Regolamento dell'Ente; G.U. n. 90 del 16/04/2022), mentre sono incluse le spese vive sostenute per vitto, alloggio, viaggi e trasferte, a favore di MIGLIOSI MARINA con sede legale in Via Limido n. 1 – Castelnovo di Sotto (RE), P.I. 02532871205 – C.F. MGLMRN70A42A271W;
- di stabilire che il costo per gli oneri della sicurezza ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008 è pari ad Euro Zero;
- di autorizzare, altresì, l'invio di una richiesta di offerta relativa alla presente procedura di affidamento diretto, mediante piattaforma telematica di negoziazione Net4market a MIGLIOSI MARINA, P.I. 02532871205, per un importo massimo complessivo di Euro 31.000,00 (trentunomila/00) oltre all'I.V.A. ed oneri dovuti per legge;
- di approvare i documenti della procedura di affidamento, allegati al presente atto per farne parte integrante, costituiti dal disciplinare di gara (All. 1), capitolato tecnico (All. 2) e schema di contratto (All. 3);
- di precisare che l'aggiudicazione della presente procedura di affidamento sarà subordinata alla verifica della sussistenza dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e che in attuazione delle indicazioni emanate dalle determinazioni dell'AVCP (ANAC) n. 8 del 18.11.2010 e n. 10 del 22.12.2010, per il servizio di che trattasi, si è provveduto a richiedere il seguente SMART CIG: Z003B05B29;
- di nominare "Responsabile unico del procedimento", ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016: per la fase di autorizzazione e di liquidazione, il Dott. Sandro Nardi responsabile della Posizione Organizzativa "Controllo, vigilanza, consulenza specialistica e laboratorio in ambito fitosanitario, Comitato Fitosanitario Nazionale e PAN"; limitatamente alla fase di aggiudicazione il Rag. Mauro Mazzieri, responsabile della Posizione Organizzativa "Gestione risorse strumentali, patrimoniali e contabilità dell'AMAP";
- di prevedere, ai sensi del Regolamento Amministrativo e Contabile, approvato con Delibera CDA AMAP n. 17 del 30.03.2023, che il Settore "Risorse umane, finanziarie e strumentali e Gestione vivai" dell'AMAP proceda con successivo atto all'aggiudicazione del servizio ed all'adozione dell'impegno di spesa sul Bilancio AMAP 2023-2024-2025-2026, come riportato nella tabella 2 del disciplinare di gara (All. 1), Progetto "Compiti istituzionali: controllo, vigilanza, certificazione, assistenza specialistica, laboratorio fitopatologico e sperimentazione fitosanitaria" cod. 4.1, Categoria "Convenzioni", Tipologia di spesa "Collaborazioni esperti ed incarichi professionali", cod. 20.10.05;
- di pubblicare il presente atto in forma integrale sul sito www.norme.marche.it e sul sito istituzionale dell'Agenzia, www.amap.marche.it.



Il presente atto non comporta impegno di spesa.

Si attesta, inoltre, l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i, nonché dell'art. 42 del D.lgs. n.50/2016.

IL DIRIGENTE
(Dott. Andrea Bordoni)

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa e atti presupposti di riferimento

- L.R. 12.05.2022 n. 11;
- L.R. 18.05.2004 n. 13;
- L.R. n. 11 del 16.01.1995;
- Delibera Giunta Regionale Marche (D.G.R.M.) n. 1570 del 28 novembre 2022 recante linee di indirizzo in materia di organizzazione e funzionamento dell'Agenzia per l'innovazione nel settore agroalimentare e della pesca "Marche Agricoltura e Pesca" AMAP;
- Decreto del Direttore n. 362 del 29.12.2022 (Approvazione programma operativo 2023 con proiezione triennale 2023-2025 e del bilancio di previsione 2023 - Approvazione del programma biennale degli acquisti dei beni e dei servizi 2023-2024 dell'AMAP);
- Delibera CDA AMAP n. 19 del 19.04.2023;
- D.lgs. 18.04.2016 n. 50;
- Regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia, approvato con Decreto del Direttore n. 509 del 30.09.2019;
- Regolamento Amministrativo e Contabile approvato con Deliberazione del CDA n. 17 del 30.03.2023.
- Regolamento (UE) 2016/2031
- Decreto del Dirigente n. 166 del 14 giugno 2022
- Regolamento UE 2017/625;
- D.Lgs. n. 19 del 02.02.2021.

Motivazione

Con legge regionale n. 11 del 12.05.2022 l'A.S.S.A.M. è stata trasformata in ente pubblico non economico denominato Agenzia per l'innovazione nel settore agroalimentare e della pesca "Marche Agricoltura Pesca".

L'art. 2, comma 2, lettera b stabilisce che l'Agenzia esercita le funzioni di "gestione del Servizio Fitosanitario Regionale, istituito con L.R. 11/95".

Il programma operativo 2023 ed il relativo bilancio di previsione dell'Agenzia approvato con Decreto del Direttore n. 362 del 29.12.2022 prevedono per lo svolgimento delle attività del Settore "Fitosanitario e Agrometeorologia, Laboratori e Qualità delle produzioni", l'acquisto dei beni e servizi necessari.

La Legge regionale n. 13 del 18.05.2004 dispone le "Norme concernenti le agenzie, gli enti dipendenti e le aziende operanti in materia di competenza regionale" e la D.G.R.M. n. 1570 del 28.11.2022 definisce le linee di indirizzo in materia di organizzazione e funzionamento dell'Agenzia.

Le competenze del Servizio Fitosanitario Regionale (di seguito SFR) sono svolte all'interno della Agenzia dal Settore "Fitosanitario e Agrometeorologia, Laboratori e Qualità delle produzioni" (di seguito Settore FALQ) istituito con Delibera CDA AMAP n. 19 del 19.04.2023.

Il Regolamento (UE) 2016/2031 del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 ottobre 2016 istituisce un quadro comunitario di protezione contro gli organismi nocivi alle piante ed il D.Lgs n. 19 del 02.02.2021 affida le competenze territoriali ai Servizi Fitosanitari Regionali.



Tra le competenze fondamentali del Settore "Fitosanitario e Agrometeorologia, Laboratori e Qualità delle produzioni", rientra la diagnosi ufficiale degli organismi nocivi ai vegetali ed ai prodotti vegetali.

Con Decreto del Dirigente n. 166 del 14 giugno 2022, il Laboratorio Fitosanitario esistente presso la sede dell'Agenzia di Osimo (AN) è stato designato sentito il parere del Comitato Fitosanitario Nazionale, quale Laboratorio ufficiale del Servizio Fitosanitario della Regione Marche che opera in deroga ai sensi Reg. (UE) 2017/625 e dell'art. 14 del Dlgs n. 19 del 2 febbraio 2021. Per una completa operabilità delle diagnosi ufficiali nell'ambito dei controlli ufficiali, il laboratorio necessita di operare secondo la norma EN ISO/IEC 17025.

Infatti, il Regolamento UE 2017/625 "Relativo ai controlli ufficiali: alimenti, mangimi, salute e benessere animali, sanità delle piante, prodotti fitosanitari" definisce i requisiti dei laboratori di diagnosi fitosanitaria e ne dispone l'obbligo di operare secondo la norma EN ISO/IEC 17025.

Obiettivo della certificazione di qualità del laboratorio è quello di avere tutti i requisiti per rimanere operativo all'interno della Rete nazionale, come laboratorio ufficiale di diagnosi.

L'Agenzia ritiene necessario ottenere la certificazione del laboratorio e l'accreditamento delle analisi fitosanitarie di maggiore rilevanza del Laboratorio Fitosanitario di Osimo anche con lo scopo di migliorare la propria efficienza diagnostica ed operativa, ma soprattutto avere la completa autorevolezza, anche sotto il profilo giuridico, della correttezza delle procedure applicate a fronte degli esiti di analisi ufficiali effettuate nell'ambito di controlli ufficiali in quanto l'Accreditamento ai sensi della norma UNI CEI EN ISO/IEC 17025:2018 è un requisito vincolante per l'esecuzione delle analisi previste dal Regolamento UE 2017/625 a seguito di controlli ufficiali.

Per il raggiungimento della certificazione UNI CEI EN ISO/IEC 17025:2018 si ritiene indispensabile affiancare al personale del laboratorio, un servizio di consulenza fornito da un esponente nel settore delle certificazioni.

Allo scopo di realizzare un'informale indagine di mercato, veniva, pertanto, inviata una richiesta di preventivo a tre diversi operatori economici per l'affidamento di un servizio di consulenza avente lo scopo di assistere il Laboratorio Fitosanitario di Osimo, nella realizzazione ed implementazione di un Sistema di Gestione conforme alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17025:2018 e ai documenti di riferimento ACCREDIA applicabili, relativamente alle prove da portare in accreditamento, a decorrere dalla data di stipula del contratto fino all'espletamento di tutte le attività e al raggiungimento degli obiettivi necessari per ottenere l'accreditamento del Laboratorio Fitosanitario dell'Agenzia, sede di Osimo, come meglio specificato e dettagliato nella Tabella 1 del Capitolato tecnico, che si intende parte integrante e sostanziale del presente atto (All. 2).

Con prot. AMAP n. 3136 del 04.05.2023 è pervenuta al Settore FALQ la documentazione richiesta dell'operatore economico MIGLIOSI MARINA P.I. 02532871205 - C.F. MGLMRN70A42A271W.

Con prot. AMAP n. 3170 del 08.05.2023 è pervenuta al Settore FALQ la documentazione richiesta dell'operatore economico Dott.sse Barbara Ada Manzo e Angela Oliva.

Il Regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia approvato dall'Agenzia con Decreto del Direttore n. 509 del 30.09.2019 stabilisce - articolo 3, comma 4 - che, per importo superiore a 10.000,00 euro ed inferiore a 40.000,00 euro, oneri fiscali esclusi, è ammesso, per esclusive esigenze di semplificazione procedimentale, l'affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici.

Nella procedura di affidamento diretto la modalità di scelta del contraente rientra nella discrezionalità della stazione appaltante.

Valutate entrambe le offerte si ritiene la proposta di MIGLIOSI MARINA più completa e maggiormente rispondente alle esigenze della scrivente Agenzia che necessita di un supporto e di un affiancamento continuo nei vari step per ottenere l'accreditamento del Laboratorio Fitosanitario oltre che della formazione dei dipendenti.



MIGLIOSI MARINA risulta essere l'unico operatore economico che dispone di tutti i requisiti richiesti per l'ammissione alla procedura in quanto consulente specializzata nell'ambito dell'accreditamento dei laboratori di prova in conformità alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17025, requisito ritenuto fondamentale per la consulenza di cui trattasi. Dal suo curriculum vitae si evince infatti che la stessa ha una comprovata esperienza nel settore avendo seguito circa 50 laboratori, appartenenti ad enti di controllo, di ricerca, Università ed aziendali, operanti in campo fitopatologico oltre che alimentare, ambientale e geotecnico; negli ultimi 3 anni ha eseguito 90 audit di prima parte per la verifica di conformità alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17025 ed ha portato all'accREDITAMENTO ACCREDIA n. 24 laboratori di prova. Ha realizzato inoltre interventi formativi e corsi di formazione in merito alla norma sopra indicata, ai controlli fitosanitari, alla validazione di metodi di prova e stima dell'incertezza di misura di metodi di prova e di taratura

Tale affidamento diretto risulta rispettare il principio di rotazione di cui all'art. 5, comma 1 del Regolamento per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture, visto che non sono stati affidati alla consulente sopra citata, negli ultimi anni servizi con analogo cpv a quello di cui si tratta (cpv 73000000-2 Servizi di ricerca e sviluppo, nonché servizi di consulenza affini).

Alla luce di quanto sopra, si rileva l'opportunità di procedere all'espletamento di una procedura di affidamento diretto con un solo operatore economico, individuato in MIGLIOSI MARINA, P.I. 02532871205 - C.F. MGLMRN70A42A271W - ai sensi del citato regolamento - per il servizio di consulenza sopra specificato, per un importo massimo presunto di Euro 31.000,00, oltre all'I.V.A. ed oneri dovuti per legge utilizzando la piattaforma telematica Net4market.

L'affidamento dovrà prevedere le attività con le specifiche tecniche riportate nella tabella 1 nel capitolato tecnico (All. 2) e nel disciplinare di gara (All. 1), allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale, per un importo massimo complessivo di Euro 31.000,00 (trentunomila/00), oltre all'I.V.A. ed oneri dovuti per legge.

Si propone di nominare "Responsabile unico del Procedimento", ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, per la fase di autorizzazione a contrarre e di liquidazione il Dott. Sandro Nardi responsabile della Posizione Organizzativa "Controllo, vigilanza, consulenza specialistica e laboratorio in ambito fitosanitario, Comitato Fitosanitario Nazionale e PAN; limitatamente alla fase di aggiudicazione il Rag. Mauro Mazzieri, responsabile della Posizione Organizzativa "Gestione risorse strumentali, patrimoniali e contabilità dell'AMAP".

Si precisa che, in attuazione delle indicazioni emanate dalle determinazioni dell'AVCP (ANAC) n. 8 del 18.11.2010 e n. 10 del 22.12.2010, per il servizio in oggetto si è provveduto a richiedere il seguente SMART CIG Z003B05B29.

La spesa trova copertura finanziaria nel Bilancio AMAP 2023-2024-2025-2026, come riportato nella tabella 2 del disciplinare di gara (All. 1), Progetto "Compiti istituzionali: controllo, vigilanza, certificazione, assistenza specialistica, laboratorio fitopatologico e sperimentazione fitosanitaria" cod. 4.1, Categoria "Convenzioni", Tipologia di spesa "Collaborazioni esperi ed incarichi professionali", cod. 20.10.05.

La procedura di affidamento diretto garantirà tempestività, flessibilità, efficienza ed economicità, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i...

L'aggiudicazione della presente procedura sarà subordinata alla verifica della sussistenza dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016.

Esito dell'istruttoria

Tutto ciò premesso e considerato, si propone di adottare il presente avente ad oggetto "Autorizzazione affidamento diretto per servizio triennale di consulenza per la realizzazione ed implementazione di un sistema di gestione conforme alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17025:2018 e ai documenti di riferimento



ACCREDIA applicabili, relativamente alle prove da portare in accreditamento presso il Laboratorio Fitosanitario sede AMAP di Osimo, a favore di MIGLIOSI MARINA, P.I. 02532871205 – Importo massimo complessivo Euro 31.000,00 (trentunomila/00), oltre IVA ed oneri dovuti per legge – Bilancio 2023-2024-2025-2026, come riportato nella tabella 2 del disciplinare di gara (All. 1) – CIG Z003B05B29”.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i. e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(Dott. Sandro Nardi)

Documento informatico firmato digitalmente

**ALLEGATI
(n. 3 Allegati)**

