

DECRETO DEL DIRIGENTE TECNICO
del Settore "Fitosanitario e Agrometeorologia, Laboratori e Qualità delle produzioni"

Oggetto: Settore FALQ – D.Lgs. 36/2023 - Autorizzazione affidamento diretto per acquisto, implementazione ed aggiornamento di un software gestionale per laboratori di prova, conforme alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17025:2018 e ai documenti di riferimento ACCREDIA applicabili, personalizzato per il Laboratorio Fitosanitario della sede AMAP di Osimo, a favore di MAURO EVANGELISTI SERVIZI INFORMATICI DI EVANGELISTI MAURO, P.I. 01299370500 – Importo complessivo massimo stimato Euro 39.500,00 (trentanovemilacinquecento/00), oltre IVA dovuta per legge – Bilancio 2023-2024-2025, come riportato nella tabella 2 del disciplinare di gara (All. 1) – CIG ZAC3D7D135

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria da parte del responsabile della struttura competente dell'Agenzia per l'innovazione nel settore agroalimentare e della pesca "Marche Agricoltura Pesca";

VISTA la L.R. n. 11 del 12.05.2022 concernente la "Trasformazione dell'A.S.S.A.M. nell'Agenzia per l'innovazione nel settore agroalimentare e della pesca "Marche Agricoltura Pesca";

VISTO il Decreto del Direttore n. 258 del 29.08.2023 (Conferimento incarichi delle posizioni di elevata qualificazione AMAP);

VISTO il Decreto del Direttore n. 362 del 29.12.2022 (Approvazione del programma operativo 2023 con proiezione triennale 2023-2025 e del bilancio di previsione 2023 - Approvazione del programma biennale degli acquisti dei beni e servizi 2023-2024 dell'AMAP);

VISTA la Delibera CDA AMAP n. 27 del 20.06.2023 (Approvazione della variazione del bilancio di previsione 2023 e del programma biennale degli acquisti dei beni e servizi 2023-2024 dell'AMAP);

VISTA la Delibera CDA AMAP n. 39 del 04.10.2023 (Approvazione Assestamento bilancio di previsione 2023);

VISTI il Regolamento Amministrativo e Contabile approvato con deliberazione CDA n. 17 del 30.03.2023;

VISTE le Delibere CDA AMAP n. 13 del 28.02.2023 e n. 19 del 19.04.2023 con cui è stato rispettivamente approvato il Regolamento di organizzazione e funzionamento dell'Agenzia e il nuovo assetto organizzativo macro della stessa;

VISTA la D.G.R. n. 816 del 27.06.2022 che proroga l'incarico di Direttore generale dell'Agenzia per i servizi nel settore agroalimentare delle Marche (A.S.S.A.M.), oggi "Marche Agricoltura Pesca" nonché l'incarico ad interim di direzione del Settore "Fitosanitario e Agrometeorologia, Laboratori e Qualità delle produzioni" al dott. Andrea Bordonì;

VISTA la D.G.R. n. 1570 del 28.11.2022 che stabilisce che l'incarico di Direttore, di cui alla DGR n. 816 del 27.06.2022, viene ulteriormente prorogato all'esercizio delle sue funzioni fino alla nomina del nuovo direttore da parte del Consiglio di Amministrazione, su designazione della Giunta regionale, per quanto previsto dagli articoli 10 e 17 della legge regionale n. 11/2022;



DECRETA

- di approvare la proposta formulata dal Responsabile del Progetto e, per l'effetto, di autorizzare, ai sensi dell'art. 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36 del 31.03.2023, l'avvio di una procedura di affidamento diretto, adeguatamente motivata, tramite la piattaforma Net4market per l'acquisto, implementazione ed aggiornamento di un software gestionale per laboratori di prova, conforme alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17025:2018 e ai documenti di riferimento ACCREDIA applicabili, personalizzato per il Laboratorio Fitosanitario della sede AMAP di Osimo, come specificato nella tabella 1 del capitolato tecnico che si intende parte integrante e sostanziale del presente atto (All.2), per un importo complessivo massimo stimato di Euro 39.500,00 (trentanovemilacinquecento/00), oltre all'IVA dovuta per legge, incluse le spese vive sostenute per vitto, alloggio, viaggi e trasferte, a favore di MAURO EVANGELISTI SERVIZI INFORMATICI DI EVANGELISTI MAURO con sede legale in VIA BEZZECCA 2 - PISA (PI), P.I. 01299370500;
- di stabilire che il costo per gli oneri della sicurezza ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008 è pari ad Euro Zero;
- di autorizzare, altresì, l'invio di una richiesta di offerta relativa alla presente procedura di affidamento diretto, mediante piattaforma telematica di negoziazione Net4market a MAURO EVANGELISTI SERVIZI INFORMATICI DI EVANGELISTI MAURO, P.I. 01299370500, per un importo complessivo massimo stimato di Euro 39.500,00 (trentanovemilacinquecento/00) oltre all'I.V.A. dovuta per legge;
- di approvare i documenti della procedura di affidamento, allegati al presente atto per farne parte integrante, costituiti dal disciplinare di gara (All. 1), capitolato tecnico (All. 2) e schema di contratto (All. 3);
- di precisare che l'aggiudicazione della presente procedura di affidamento sarà subordinata alla verifica della sussistenza dei requisiti di cui agli artt. 94, 95, 96 e 98 del D.Lgs. 36/2023 e che in attuazione delle indicazioni emanate dalle determinazioni dell'AVCP (ANAC) n. 8 del 18.11.2010 e n. 10 del 22.12.2010, per la fornitura di che trattasi, si è provveduto a richiedere il seguente SMART CIG: ZAC3D7D135;
- di nominare "Responsabile unico del progetto" ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36 del 31.03.2023, limitatamente alla fase di autorizzazione a contrarre e di liquidazione, il Dott. Sandro Nardi, responsabile della E. Q. "Servizi Fitosanitari, CFN, laboratorio fitopatologico, difesa integrata, studi e sperimentazione"; limitatamente alla fase di aggiudicazione il Rag. Mauro Mazzieri, responsabile della E.Q. "Risorse strumentali, patrimoniali, contratti ed economato";
- di prevedere, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023 nonché del Regolamento Amministrativo e Contabile, approvato con Delibera CDA AMAP n. 17 del 30.03.2023, che la E.Q. "Risorse strumentali, patrimoniali, contratti ed economato" proceda con successivo atto all'aggiudicazione delle forniture ed all'adozione dei relativi impegni di spesa sul Bilancio AMAP 2023-2024-2025, come riportato nella tabella 2 del disciplinare di gara (All. 1), Progetto "Compiti istituzionali: controllo, vigilanza, certificazione, assistenza specialistica, laboratorio fitopatologico e sperimentazione fitosanitaria" cod. 4.1, Categoria "Software LIMS per laboratorio", Tipologia di spesa "Acquisto e licenze software", cod. 20.60.04;
- di pubblicare il presente atto in forma integrale sul sito www.norme.marche.it e sul sito istituzionale dell'Agenzia, www.amap.marche.it.

Il presente atto non comporta impegno di spesa.

Si attesta, inoltre, l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i., nonché dell'art. 16 del D.lgs. n. 36/2023.



IL DIRIGENTE
(Dott. Andrea Bordini)
Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- Legge regionale n. 11 del 12.05.2022;
- L.R. 16.01.1995 n. 11 (Istituzione del Servizio Fitosanitario Regionale);
- Legge regionale n. 13 del 18.05.2004;
- Delibera Giunta Regionale Marche (D.G.R.M.) n. 1570 del 28 novembre 2022 recante linee di indirizzo in materia di organizzazione e funzionamento dell'Agenzia per l'innovazione nel settore agroalimentare e della pesca "Marche Agricoltura e Pesca" AMAP;
- Delibera CDA AMAP n. 19 del 19.04.2023;
- Decreto Legislativo 2 febbraio 2021, n. 19 - "Norme per la protezione delle piante dagli organismi nocivi in attuazione dell'articolo 11 della legge 4 ottobre 2019, n. 117, per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/2031 e del regolamento (UE) 2017/625";
- Regolamento (UE) 2016/2031 del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 ottobre 2016;
- Decreto del Direttore n. 362 del 29.12.2022 (Approvazione del programma operativo 2023 con proiezione triennale 2023-2025 e del bilancio di previsione 2023 - Approvazione del programma biennale degli acquisti dei beni e servizi 2023-2024 dell'AMAP);
- Delibera CDA AMAP n. 27 del 20.06.2023 (Approvazione della variazione del bilancio di previsione 2023 e del programma biennale degli acquisti dei beni e servizi 2023-2024 dell'AMAP);
- Delibera CDA AMAP n. 39 del 04.10.2023 (Approvazione Assestamento bilancio di previsione 2023);
- D.Lgs. n. 36 del 31.03.2023.

Motivazione

Con legge regionale n. 11 del 12.05.2022 l'A.S.S.A.M. è stata trasformata in ente pubblico non economico denominato Agenzia per l'innovazione nel settore agroalimentare e della pesca "Marche Agricoltura Pesca".

L'art. 2, comma 2, lettera b stabilisce che l'Agenzia esercita le funzioni di *"gestione del Servizio Fitosanitario Regionale, istituito con L.R. 11/95"*.

Il programma operativo 2023, il relativo bilancio di previsione dell'Agenzia, la variazione del bilancio di previsione 2023 e l'assestamento dello stesso approvati rispettivamente con Decreto del Direttore n. 362 del 29.12.2022, Delibera CDA AMAP n. 27 del 20.06.2023 e con Delibera CDA AMAP n. 39 del 04.10.2023, prevedono per lo svolgimento delle attività del Settore "Fitosanitario e Agrometeorologia, Laboratori e Qualità delle produzioni", l'acquisto dei beni e servizi necessari.

La Legge regionale n. 13 del 18.05.2004 dispone le "Norme concernenti le agenzie, gli enti dipendenti e le aziende operanti in materia di competenza regionale" e la D.G.R.M. n. 1570 del 28.11.2022 definisce le linee di indirizzo in materia di organizzazione e funzionamento dell'Agenzia.

Le competenze del Servizio Fitosanitario Regionale (di seguito SFR) sono svolte all'interno della Agenzia dal Settore "Fitosanitario e Agrometeorologia, Laboratori e Qualità delle produzioni" (di seguito Settore FALQ) istituito con Delibera CDA AMAP n. 19 del 19.04.2023.

Il Regolamento (UE) 2016/2031 del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 ottobre 2016 istituisce un quadro comunitario di protezione contro gli organismi nocivi alle piante ed il D.Lgs n. 19 del 02.02.2021 affida le competenze territoriali ai Servizi Fitosanitari Regionali.

Tra le competenze fondamentali del Settore "Fitosanitario e Agrometeorologia, Laboratori e Qualità delle produzioni", rientra la diagnosi ufficiale degli organismi nocivi ai vegetali ed ai prodotti vegetali.



Con Decreto del Dirigente n. 166 del 14 giugno 2022, il Laboratorio Fitosanitario esistente presso la sede dell'Agenzia di Osimo (AN) è stato designato, sentito il parere del Comitato Fitosanitario Nazionale, quale Laboratorio ufficiale del Servizio Fitosanitario della Regione Marche per le analisi nell'ambito delle altre attività ufficiali, che opera in deroga ai sensi Reg. (UE) 2017/625 e dell'art. 14 del Dlgs n. 19 del 2 febbraio 2021. Per una completa operabilità delle diagnosi ufficiali nell'ambito dei controlli ufficiali, il laboratorio necessita di operare secondo la norma EN ISO/IEC 17025.

Infatti, il Regolamento UE 2017/625 "Relativo ai controlli ufficiali: alimenti, mangimi, salute e benessere animali, sanità delle piante, prodotti fitosanitari" ed i regolamenti delegati definiscono i requisiti dei laboratori di diagnosi fitosanitaria e dispongono l'obbligo di operare per alcune prove secondo la norma EN ISO/IEC 17025.

Obiettivo della certificazione di qualità del laboratorio è quello di avere tutti i requisiti per diventare operativo, all'interno della Rete nazionale, anche come laboratorio ufficiale di diagnosi per i controlli ufficiali.

L'Agenzia ritiene necessario ottenere la certificazione del laboratorio e l'accreditamento delle prove necessarie ad ottenere i requisiti per lo svolgimento delle analisi nell'ambito dei controlli ufficiali come previsto dalle normative Comunitarie vigenti.

Per il raggiungimento della certificazione UNI CEI EN ISO/IEC 17025:2018 si ritiene indispensabile l'implementazione di un software di gestione che consenta l'informatizzazione, l'automatizzazione e la registrazione di dati, procedure e documentazione del laboratorio (LIMS).

Non essendo presenti sul mercato prodotti software standard già dedicati alle finalità dei laboratori dei Servizi Fitosanitari, il laboratorio del Servizio Fitosanitario AMAP di Osimo ha eseguito specifiche attività di confronto tra alcuni software LIMS in uso presso laboratori di Servizi fitosanitari di altre regioni, riscontrando la comune caratteristica di essere fortemente personalizzati sulle necessità operative e sulle interoperabilità nella gestione dati di ciascuna Amministrazione Regionale. Ha quindi individuato le necessità operative funzionali alla propria struttura ed organizzazione, rilevando la l'opportunità di dotarsi di un prodotto simile a quello in uso presso il laboratorio del SFR della Regione Toscana, avendo constatato sia le caratteristiche del prodotto sia il grado di soddisfazione di chi lo ha già in uso.

Allo scopo di realizzare un'informale indagine di mercato, veniva, pertanto, inviata una richiesta di preventivo all'operatore economico MAURO EVANGELISTI SERVIZI INFORMATICI DI EVANGELISTI MAURO con sede legale in VIA BEZZECCA 2 - PISA (PI), P.I. 01299370500, con comprovata esperienza nello sviluppo di LIMS per laboratori di Servizi Fitosanitari Regionali. Il software elaborato e perfezionato in anni di collaborazione tra sviluppatore e laboratorio, è stato adeguato allo standard di riferimento UNI CEI EN ISO/IEC 17025:2018 "Requisiti generali per la competenza dei laboratori di prova e di taratura", ed è stata successivamente definita una componente LIMS (Laboratory Information Management System) che estende il software alla gestione generale del laboratorio.

Inoltre, come dichiarato dall'operatore economico MAURO EVANGELISTI SERVIZI INFORMATICI DI EVANGELISTI MAURO, dalle visite ispettive ACCREDIA presso il SFR della Regione Toscana, a seguito dell'accreditamento del laboratorio, il software è stato valutato positivamente, senza ricevere alcun rilievo.

Pertanto sono state esplicitate, anche tramite collegamenti telematici con l'operatore economico, le caratteristiche di base del software personalizzato per il laboratorio del Servizio Fitosanitario AMAP di Osimo, quali conformità alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17025:2018 e ai documenti di riferimento ACCREDIA applicabili, e la personalizzazione sulla base delle procedure, dell'organizzazione del Laboratorio stesso, nonché sulle altre dotazioni hardware e software già utilizzate dal personale del SFR delle Marche per una valutazione della interoperabilità, come meglio specificato e dettagliato nella Tabella 1 del Capitolato tecnico, che si intende parte integrante e sostanziale del presente atto (All. 2).

Con prot. AMAP n. 7444 del 29.11.2023 è pervenuta al Settore FALQ la documentazione richiesta dell'operatore economico MAURO EVANGELISTI SERVIZI INFORMATICI DI EVANGELISTI MAURO P.I. 01299370500.



Nella procedura di affidamento diretto la modalità di scelta del contraente rientra nella discrezionalità della stazione appaltante. Il D.Lgs. n. 36/2023 prevede all'art. 50 l'adozione della procedura di affidamento diretto per servizi e forniture, per importi inferiori a Euro 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali e, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante.

Le ragioni che sono alla base dell'affidamento diretto di cui sopra, quale procedura semplificata di aggiudicazione, rispondono alla necessità di garantire tempestività, flessibilità, efficienza ed economicità del processo di acquisizione, nel rispetto dei principi generali di cui agli artt. 1 - 11 del D.Lgs. n. 36/2023. In particolare, si pone l'attenzione sull'art. 1 di detto decreto, rubricato "principio del risultato" quale criterio interpretativo ed esplicativo dei più generali principi dell'azione amministrativa, orientata all'economicità ed efficacia.

Si ritiene la proposta di MAURO EVANGELISTI SERVIZI INFORMATICI DI EVANGELISTI MAURO rispondente alle esigenze della scrivente Agenzia, che necessita di rendere più automatizzata e rapida la gestione documentale, richiesta obbligatoriamente per ottenere l'accreditamento del Laboratorio Fitosanitario.

L'operatore economico MAURO EVANGELISTI SERVIZI INFORMATICI DI EVANGELISTI MAURO risulta disporre di tutti i requisiti richiesti per l'ammissione alla procedura.

Tale affidamento diretto risulta rispettare il principio di rotazione esplicitato all'art. 49 del D.Lgs. 36/2023, visto che non sono stati affidati alla ditta sopra citata le forniture immediatamente precedenti aventi analoghi CPV (CPV 48311000-1 - Pacchetti software per la gestione di documenti).

Alla luce di quanto sopra, si rileva l'opportunità di procedere all'espletamento di una procedura di affidamento diretto con un solo operatore economico, individuato in MAURO EVANGELISTI SERVIZI INFORMATICI DI EVANGELISTI MAURO, P.I. 01299370500 - ai sensi del citato regolamento - per la fornitura del software sopra indicata, per un importo massimo presunto di Euro 39.500,00, oltre all'I.V.A. dovuta per legge, utilizzando la piattaforma telematica Net4market.

L'affidamento dovrà prevedere la fornitura di un software LIMS, con relativa assistenza e manutenzione, dotato delle componenti le cui specifiche tecniche sono riportate nella tabella 1 nel capitolato tecnico (All. 2) e nel disciplinare di gara (All. 1), allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale, per un importo complessivo massimo stimato di Euro 39.500,00 (trentanovemilacinquecento/00), oltre all'I.V.A. dovuta per legge.

Si propone di nominare "Responsabile unico del progetto" ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36 del 31.03.2023, limitatamente alla fase di autorizzazione a contrarre e di liquidazione, il Dott. Sandro Nardi, responsabile della E.Q. "Servizi Fitosanitari, CFN, laboratorio fitopatologico, difesa integrata, studi e sperimentazione"; limitatamente alla fase di aggiudicazione il Rag. Mauro Mazzieri, responsabile della E.Q. "Risorse strumentali, patrimoniali, contratti ed economato";

Si precisa che, in attuazione delle indicazioni emanate dalle determinazioni dell'AVCP (ANAC) n. 8 del 18.11.2010 e n. 10 del 22.12.2010, per la fornitura in oggetto si è provveduto a richiedere il seguente SMART CIG ZAC3D7D135.

Con Delibera CDA AMAP n. 27 del 20.06.2023 veniva accantonata (accantonamento n. 6) la somma di Euro 30.500,00 per l'acquisizione del software sul Bilancio 2023, Progetto "Compiti istituzionali: controllo, vigilanza, certificazione, assistenza specialistica, laboratorio fitopatologico e sperimentazione fitosanitaria" cod. 4.1, Categoria "Software LIMS per laboratorio", Tipologia di spesa "Acquisto e licenze software", cod. 20.60.04. L'articolo 6 del disciplinare tecnico allegato al presente atto suddivide l'importo da corrispondere all'affidatario con la seguente ripartizione:



- Anno 2023 per Euro 16.000 + IVA (dei quali Euro 16.800 finanziati con Delibera CDA AMAP n. 27/2023 e Euro 3.696 finanziati con altre fonti del bilancio 2023);
- Anno 2024 per Euro 14.950 + IVA (dei quali Euro 8.200 finanziati con Delibera CDA AMAP n. 27/2023 e Euro 10.039 finanziati con fonti del bilancio 2024);
- Anno 2025 per Euro 7.750 + IVA interamente finanziati con fonti del bilancio 2025.

Nella proposta di bilancio 2024 con proiezione triennale, per il 2024 e 2025, sono state previste le somme necessarie alla copertura dei costi ricadenti nei due anni successivi all'affidamento.

La necessità di riportare a bilancio 2024 la somma di Euro 8.200 finanziati con Delibera CDA AMAP n. 27/2023 è da ricercarsi nella tempistica del trasloco del laboratorio fitosanitario nella nuova sede di via Edison che non ha consentito l'allestimento e l'organizzazione del laboratorio fino al mese di novembre 2023 e non ha consentito entro il 2023 l'approntamento dei server regionali su cui opera il software LIMS.

La spesa trova copertura finanziaria nel Bilancio AMAP 2023-2024-2025, Progetto "Compiti istituzionali: controllo, vigilanza, certificazione, assistenza specialistica, laboratorio fitopatologico e sperimentazione fitosanitaria" cod. 4.1, Categoria "Software LIMS per laboratorio", Tipologia di spesa "Acquisto e licenze software", cod. 20.60.04.

L'aggiudicazione della presente procedura sarà subordinata alla verifica della sussistenza dei requisiti di cui agli artt. 94, 95, 96 e 98 del D.Lgs. 36/2023.

Esito dell'istruttoria

Tutto ciò premesso e considerato, si propone di adottare il presente avente ad oggetto "Autorizzazione affidamento diretto per acquisto, implementazione ed aggiornamento di un software gestionale per laboratori di prova, conforme alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17025:2018 e ai documenti di riferimento ACCREDIA applicabili, personalizzato per il Laboratorio Fitosanitario della sede AMAP di Osimo, a favore di MAURO EVANGELISTI SERVIZI INFORMATICI DI EVANGELISTI MAURO, P.I. 01299370500 – Importo complessivo massimo stimato Euro 39.500,00 (trentanovemilacinquecento/00), oltre IVA dovuta per legge – Bilancio 2023-2024-2025, come riportato nella tabella 2 del disciplinare di gara (All. 1) – CIG ZAC3D7D135".

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i. e dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(Dott. Sandro Nardi)

Documento informatico firmato digitalmente



ALLEGATI
"N. 3 allegati"

