

DECRETO DEL DIRIGENTE TECNICO DEL SETTORE "FITOSANITARIO E AGROMETEOROLOGIA, LABORATORI E QUALITÀ DELLE PRODUZIONI"

Oggetto: **Settore FALQ – D.Lgs. 36/2023 - Affidamento diretto, tramite la piattaforma telematica Net4Market, della fornitura di reagenti da laboratorio, a favore di AVANTECH GROUP S.r.l. a socio unico – Importo totale Euro 33.600,00, oltre all'IVA dovuta per legge – Bilancio 2024 – CIG B1D2FA4C9E – CUP C59I23001070005**

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria da parte del responsabile della struttura competente dell'Agenzia per l'innovazione nel settore agroalimentare e della pesca "Marche Agricoltura Pesca";

VISTA la L.R. n. 11 del 12.05.2022 concernente la "Trasformazione dell'A.S.S.A.M. nell'Agenzia per l'innovazione nel settore agroalimentare e della pesca "Marche Agricoltura Pesca" e s.m.i.;

VISTA la D.G.R. n. 420 del 18 marzo 2024 che designa per l'incarico di Direttore dell'AMAP, la dott.ssa Francesca Severini;

VISTA la Deliberazione CDA AMAP n. 16 del 30.04.2024 che nomina per l'incarico di Direttore dell'Agenzia per l'innovazione nel settore agroalimentare e della pesca "Marche Agricoltura Pesca" la dott.ssa Francesca Severini, a decorrere dal 01.05.2024, incarico con cui vengono assorbite anche le funzioni del Dirigente del Settore "Fitosanitario e Agrometeorologia, Laboratori e Qualità delle produzioni", ad oggi vacante;

VISTE le Deliberazioni CDA AMAP n. 13 del 28.02.2023 (Approvazione del Regolamento di Organizzazione e funzionamento dell'AMAP), n. 19 del 19.04.2023 (Approvazione dell'assetto organizzativo macro dell'AMAP e attribuzione delle funzioni ai Dirigenti di Settore e al Direttore) e n. 33 del 20.07.2023 (Modifica dell'assetto organizzativo macro dell'AMAP e attribuzione delle funzioni ai Dirigenti di Settore e al Direttore);

VISTO il Decreto del Direttore n. 258 del 29.08.2023 (Conferimento incarichi delle posizioni di elevata qualificazione AMAP);

VISTA la Deliberazione CDA AMAP n. 47 del 18.12.2023 (Approvazione Programma Operativo annuale anno 2024 con proiezione triennale 2024 - 2026);

VISTE le Deliberazioni CDA AMAP n. 48 del 18.12.2023 (Approvazione del bilancio di previsione 2024 con proiezione triennale 2024-2026);

VISTI il Regolamento Amministrativo e Contabile approvato con Deliberazione CDA n. 17 del 30.03.2023.

DECRETA

- di approvare la proposta formulata dal Responsabile del Progetto e, per l'effetto, di autorizzare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 36 del 31.03.2023, l'affidamento diretto, adeguatamente motivato, della fornitura di reagenti per il laboratorio del Servizio Fitosanitario



Regionale di Osimo, per un importo massimo stimato di Euro 33.600,00, oltre all'I.V.A. dovuta per legge, a favore della società AVANTECH GROUP S.r.l. a socio unico, P.I. 03586820650. Trattandosi di mera fornitura non si rende necessaria la redazione del DUVRI ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. n. 81/2008;

- di aggiudicare, ai sensi dell'art. 17, commi 1 e 2, D.lgs. 36/2023, la fornitura di che trattasi alla società AVANTECH GROUP S.r.l. a socio unico, P.I. 03586820650, per un importo totale di Euro 33.600,00, oltre all'I.V.A. dovuta per legge, previa verifica del possesso dei requisiti di cui agli artt. 94, 95, 96, 98 e 100 del D.lgs. 36/2023;
- di autorizzare la stipula, ai sensi dell'art. 18, comma 1, D.lgs. 36/2023, tramite invio telematico alla società sopra indicata - a mezzo piattaforma telematica di negoziazione Net4Market - del contratto, il cui schema si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale (All. 1), unitamente al "Patto di integrità e disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità" sottoscritti digitalmente dalla Dott.ssa Francesca Severini, in qualità di Dirigente del Settore "Fitosanitario e Agrometeorologia, Laboratori e Qualità delle produzioni" dell'Agenzia;
- di precisare che in attuazione delle indicazioni emanate con Delibera Anac n. 582 del 13.12.2023, per la fornitura di che trattasi si è provveduto a richiedere il seguente CIG: B1D2FA4C9E. Il CUP relativo al progetto è: C59I21000030007;
- di impegnare, in considerazione dell'affidamento della fornitura di cui sopra, la somma complessiva di Euro 40.992,00 (imponibile Euro 33.600,00 + IVA 22% Euro 7.392,00) sul Bilancio AMAP 2024, con proiezione triennale 2024_2026 - Annualità 2024, sul Progetto "Compiti istituzionali: controllo, vigilanza, certificazione, assistenza specialistica, laboratorio fitopatologico e sperimentazione fitosanitaria" cod. 4.1, Categoria "Mezzi Tecnici", Tipologia di spesa "Materiale di Consumo", cod. 20.20.06;
- di nominare "Responsabile unico del progetto" ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36 del 31.03.2023, il Dott. Sandro Nardi, responsabile della E.Q. "Servizi Fitosanitari, CFN, Laboratorio fitopatologico, Difesa integrata, Studi e Sperimentazione";
- di procedere, con successivi atti, alla liquidazione ed al pagamento della fattura relativa alla somma suddetta previa verifica della regolare fornitura e della regolarità contributiva;
- di pubblicare il presente atto in forma integrale sul sito www.norme.marche.it e sul sito istituzionale dell'Agenzia, www.amap.marche.it.

Si attesta, inoltre, l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i, nonché dell'art. 16 del D.lgs. n. 36/2023.

LA DIRIGENTE
(Dott.ssa Francesca Severini)
Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- Legge regionale n. 11 del 12.05.2022;
- L.R. 16.01.1995 n. 11 (Istituzione del Servizio Fitosanitario Regionale);
- Legge regionale n. 13 del 18.05.2004;
- Deliberazione Giunta Regionale Marche (D.G.R.M.) n. 1570 del 28 novembre 2022 recante linee di indirizzo in materia di organizzazione e funzionamento dell'Agenzia per l'innovazione nel settore agroalimentare e della pesca "Marche Agricoltura e Pesca" AMAP;
- Deliberazione CDA AMAP n. 19 del 19.04.2023;
- Decreto Legislativo 2 febbraio 2021, n. 19 - "Norme per la protezione delle piante dagli organismi nocivi in attuazione dell'articolo 11 della legge 4 ottobre 2019, n. 117, per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/2031 e del regolamento (UE) 2017/625";
- Regolamento (UE) 2016/2031 del Parlamento europeo e del Consiglio del 26.10.2016;
- Decreto del Dirigente n. 166 del 14.06.2022;
- Decreto del Ministero dell' Economia e delle Finanze, 28 settembre 2022;
- Deliberazione CDA AMAP n. 17 del 30.03.2023 con cui è stato approvato il Regolamento amministrativo-contabile;
- Deliberazione CDA AMAP n. 47 del 18.12.2023 (Approvazione Programma Operativo annuale anno 2024 con proiezione triennale 2024 – 2026);
- Deliberazione CDA AMAP n. 48 del 18.12.2023 (Approvazione del Bilancio di previsione 2024 con proiezione triennale 2024 – 2026);
- D.lgs. n. 36 del 31.03.2023.

Motivazione

Con legge regionale n. 11 del 12.05.2022 l'A.S.S.A.M. è stata trasformata in ente pubblico non economico denominato Agenzia per l'innovazione nel settore agroalimentare e della pesca "Marche Agricoltura Pesca".

L'art. 2, comma 2, lettera b stabilisce che l'Agenzia esercita le funzioni di "gestione del Servizio Fitosanitario Regionale, istituito con L.R. 11/95".

Il programma operativo 2024 con proiezione triennale 2024 – 2026 ed il relativo bilancio di previsione dell'Agenzia, approvati rispettivamente con Deliberazione CDA AMAP n. 47 del 18.12.2023 e con Deliberazione CDA AMAP n. 48 del 18.12.2023, prevedono per lo svolgimento delle attività del Settore "Fitosanitario e Agrometeorologia, Laboratori e Qualità delle produzioni", l'acquisto dei beni e servizi necessari.

La Legge regionale n. 13 del 18.05.2004 dispone le "Norme concernenti le agenzie, gli enti dipendenti e le aziende operanti in materia di competenza regionale" e la D.G.R.M. n. 1570 del 28.11.2022 definisce le linee di indirizzo in materia di organizzazione e funzionamento dell'Agenzia.

Le competenze del Servizio Fitosanitario Regionale (di seguito SFR) sono svolte all'interno della Agenzia dal Settore "Fitosanitario e Agrometeorologia, Laboratori e Qualità delle produzioni" (di seguito Settore FALQ) istituito con Deliberazione CDA AMAP n. 19 del 19.04.2023.

Il Regolamento (UE) 2016/2031 del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 ottobre 2016 istituisce un quadro comunitario di protezione contro gli organismi nocivi alle piante ed il D.Lgs n. 19 del 02.02.2021 affida le competenze territoriali ai Servizi Fitosanitari Regionali.



Tra le competenze fondamentali del SFR elencate nel Decreto Legislativo n. 19 del 02.02.2021 sono indicati il controllo e la vigilanza ufficiale sullo stato fitosanitario di vegetali coltivati e spontanei, nonché l'effettuazione di indagini nelle aree delimitate per la presenza di OONN su vegetali.

Con Decreto del Dirigente n. 166 del 14 giugno 2022, il Laboratorio Fitosanitario esistente presso la sede dell'Agenzia di Osimo (AN) è stato designato, sentito il parere del Comitato Fitosanitario Nazionale, quale Laboratorio ufficiale del Servizio Fitosanitario della Regione Marche per le analisi nell'ambito delle altre attività ufficiali, che opera in deroga ai sensi Reg. (UE) 2017/625 e dell'art. 14 del Dlgs n. 19 del 2 febbraio 2021.

Per l'esecuzione delle attività diagnostiche ufficiali, incluse quelle svolte nell'ambito del Programma Nazionale di Indagine (PNI) di cui all'articolo 27 del Decreto Legislativo (D.Lgs.) 02.02.2021 n. 19, il suddetto S.F.R. ha la necessità di acquisire i kit diagnostici, per l'espletamento di analisi di laboratorio con metodo biomolecolare denominato LAMP, per la ricerca degli organismi nocivi *Xylella fastidiosa* e *Erwinia amylovora*, Tomato Brown Rugose Fruit Virus qui di seguito elencati:

- n. 63 KIT XYLELLA FASTIDIOSA "PLANT"(XF) 48 TESTS;
- n. 3 KIT XYLELLA FASTIDIOSA "VECTOR" 48 TESTS;
- n. 3 KIT ERWINIA AMYLOVORA CF. 48 TESTS;
- n. 1 KIT TOMATO BROWN RUGOSE FRUIT VIRUS (ToBRFV);

La diagnostica relativa al patogeno *Xylella fastidiosa* lo standard EPPO (PM7/24) prevede l'utilizzo del kit LAMP fornito dalla società Enbiotech. Inoltre da recenti prove comparative interlaboratorio, a cui il laboratorio del Servizio Fitosanitario delle Marche ha partecipato, riguardanti la diagnostica per l'individuazione dell'organismo nocivo *Xylella fastidiosa*, organizzate dal Laboratorio Nazionale di riferimento in relazione ai metodi impiegati, la tecnica di diagnosi Lamp ha ottenuto risultati soddisfacenti e comparabili con le altre metodiche di diagnosi quali la real time. Per la diagnostica relativa al patogeno *Erwinia amylovora* lo standard EPPO (PM7/2 0(3)) prevede l'utilizzo della diagnosi con test molecolari LAMP, quali quello prodotto dalla Enbiotech, nella fase di screening su campioni sintomatici.

Mentre per approcciare la diagnostica del patogeno Tomato Brown Rugose Fruit, finora non eseguita, vista la rapidità e semplicità del test LAMP, è stato incluso un kit sviluppato dalla stessa società Enbiotech.

Nella procedura di affidamento diretto la modalità di scelta del contraente rientra nella discrezionalità della stazione appaltante. Il D.Lgs. n. 36/2023 prevede all'art. 50 l'adozione della procedura di affidamento diretto per servizi e forniture, per importi inferiori a Euro 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali e, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante.

Dato che la società AVANTECH GROUP S.r.l. a socio unico risulta essere l'unica rivenditrice dei prodotti Enbiotech, è stata inviata una richiesta di preventivo per i reagenti suddetti, alla quale la società, con preventivo prot. AMAP n. 2433 del 05.04.2024, ha risposto comunicando la disponibilità alla fornitura in questione.

Si procedeva quindi ad espletare una procedura di affidamento diretto della fornitura di reagenti per il laboratorio del Servizio Fitosanitario Regionale di Osimo, a favore dell'operatore economico AVANTECH GROUP S.r.l. a socio unico, P.I. 03586820650, già iscritto presso l'albo fornitori dell'Agenzia, invitando l'operatore stesso a presentare un'offerta formale tramite la piattaforma telematica Net4market.

L'offerta doveva prevedere la fornitura sopra indicata, con le specifiche tecniche riportate all'interno del Capitolato tecnico e del Disciplinare di Gara, per un importo massimo complessivo di Euro 33.600,00, oltre all'I.V.A. dovuta per legge.

Si provvedeva quindi ad effettuare i controlli di cui agli artt. 94, 95, 96, 98 e 100 del D.lgs. 36/2023 nei confronti della società AVANTECH GROUP S.r.l. a socio unico, P.I. 03586820650.



Con riferimento all'assenza di violazioni gravi, definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse secondo la legislazione italiana, si apprendeva, dalla comunicazione ricevuta dall'Agenzia delle Entrate, la presenza di una "violazione non definitivamente accertata" relativa ad un atto giudiziario identificato con numero 001/2021/000015567/0/AV/002, notificato in data 26.02.2024 dell'importo complessivo di Euro 1.439,00.

Lo stesso si riferisce a due cartelle di pagamento, entrambe relative all'anno di imposta 2020, come di seguito specificato:

- cartella n. 10020240021765262 dell'importo di Euro 88,95;
- cartella n. 10020240021765262 dell'importo di Euro 784,63 (di cui Euro 392,69 di imposta residua).

Si chiedevano, pertanto, dei chiarimenti alla società AVANTECH GROUP S.r.l. a socio unico, la quale precisava di essere obbligata in solido con l'Azienda Ospedaliera di Rilievo Nazionale ad alta specializzazione Santobono Pausillipon al pagamento di quanto intimato con l'atto giudiziario *de quo*; quest'ultima provvedeva difatti al pagamento dell'importo di Euro 1.439,00, come da ricevuta dell'Agenzia delle Entrate conservata agli atti, estinguendo così il debito anche nei confronti della società AVANTECH GROUP S.r.l. a socio unico.

Sul punto il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, 28 settembre 2022: "Disposizioni in materia di possibile esclusione dell'operatore economico dalla partecipazione a una procedura d'appalto per gravi violazioni in materia fiscale non definitivamente accertate" aveva introdotto una soglia di gravità stabilendo un duplice regime affinché la violazione si consideri grave:

- 1) "comporta l'inottemperanza ad un obbligo di pagamento di imposte o tasse per un importo che, con esclusione di sanzioni e interessi, è pari o superiore al 10% del valore dell'appalto";
- 2) in ogni caso "l'importo della violazione non deve essere inferiore a 35.000 euro" (art. 3);

In applicazione del vecchio codice appalti D.Lgs. 50/2016, in presenza di entrambe le condizioni, era pacifico che si potesse procedere all'aggiudicazione dell'affidamento.

Pur trattandosi di criteri interpretativi, si possono ritenere validi ancora oggi alla luce del principio del risultato che deve orientarne la valutazione.

Alla scadenza fissata del 24.05.2024 la società AVANTECH GROUP S.r.l. a socio unico, P.I. 03586820650 ha fatto pervenire un'offerta per un importo totale di Euro 33.600,00, oltre all'I.V.A. dovuta per legge, ritenuta congrua e conservata agli atti di ufficio (Prot. AMAP n. 3508 del 24.05.2024), così dettagliata:

PRODOTTO	QUANTITA'	Importo unitario offerto (oltre IVA dovuta per legge)	Importo totale offerto (oltre IVA dovuta per legge)
KIT XYLELLA FASTIDIOSA "PLANT"(XF) 48 TESTS cod. EBT 501_48	63	480,00	30.240,00
KIT XYLELLA FASTIDIOSA "VECTOR" 48 TESTS cod. EBT 504_48	3	480,00	1.440,00



KIT ERWINIA AMYLOVORA CF. 48 TESTS cod. EBT 516_48	3	480,00	1.440,00
KIT TOMATO BROWN RUGOSE FRUIT VIRUS (ToBRFV) cod. EBT 552_48	1	480,00	480,00
TOTALE IMPORTO OFFERTO	70		33.600,00

Si ritiene perciò necessario procedere all'aggiudicazione della fornitura di che trattasi a favore della società suddetta ed all'assunzione dell'impegno di spesa di Euro 40.992,00 (imponibile Euro 33.600,00 + IVA 22% Euro 7.392,00) sul Bilancio AMAP 2024, con proiezione triennale 2024_2026 - Annualità 2024, sul Progetto "Compiti istituzionali: controllo, vigilanza, certificazione, assistenza specialistica, laboratorio fitopatologico e sperimentazione fitosanitaria" cod. 4.1, Categoria "Mezzi Tecnici", Tipologia di spesa "Materiale di Consumo", cod. 20.20.06.

Tale affidamento diretto risulta rispettare il principio di rotazione esplicitato all'art. 49 del D.Lgs. 36/2023, dato che non è stata affidata alla società sopra citata la fornitura immediatamente precedente avente analogo CPV (38437000-6 - Reazione a catena della polimerase in tempo reale).

Le ragioni che sono alla base dell'affidamento diretto di cui sopra, quale procedura semplificata di aggiudicazione, rispondono alla necessità di garantire tempestività, flessibilità, efficienza ed economicità del processo di acquisizione, nel rispetto dei principi generali di cui agli artt. 1 - 11 del D.lgs. n. 36/2023. In particolare, si pone l'attenzione sull'art. 1 di detto decreto, rubricato "principio del risultato" quale criterio interpretativo ed esplicativo dei più generali principi dell'azione amministrativa, orientata all'economicità ed efficacia.

Si propone di nominare "Responsabile unico del progetto" ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36 del 31.03.2023, il Dott. Sandro Nardi, responsabile della E.Q. "Servizi Fitosanitari, CFN, Laboratorio fitopatologico, Difesa integrata, Studi e Sperimentazione".

In attuazione delle indicazioni emanate con Delibera Anac n. 582 del 13.12.2023, per la fornitura di che trattasi si è provveduto a richiedere il seguente CIG: B1D2FA4C9E, a mezzo della piattaforma di approvvigionamento digitale certificata dell'Agenzia, Net4market. Il CUP relativo al progetto è: C59I21000030007.

Esito dell'istruttoria

Tutto ciò premesso e considerato, si propone di adottare il presente atto al fine di autorizzare l'affidamento diretto, tramite la piattaforma telematica Net4Market, della fornitura di reagenti di laboratorio, a favore di AVANTECH GROUP S.r.l. a socio unico – Importo totale Euro 33.600,00, oltre all'IVA dovuta per legge – Bilancio 2024 – CIG B1D2FA4C9E - CUP C59I23001070005.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i. e dell'art. 16 del D.lgs. n. 36/2023.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO



(Dott. Sandro Nardi)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI
"n. 1 allegato"

