

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Oggetto: **Approvazione “Regolamento degli Agenti Contabili” dell’Agenzia per l’innovazione nel settore agroalimentare e della pesca “Marche Agricoltura Pesca”.**

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente deliberazione, predisposto dal Settore Amministrativo, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA la L.R. Marche n. 11 del 12.05.2022 e s.m.i. (“Trasformazione dell’ASSAM nell’Agenzia per l’innovazione nel settore agroalimentare e della pesca “Marche Agricoltura Pesca”);

VISTA la L.R. Marche n. 13 del 18.05.2004 (“Norme concernenti le agenzie, gli enti dipendenti e le aziende operanti in materia di competenza regionale”) e la successiva Deliberazione della Giunta Regionale n. 621 del 08/06/2004, che detta “Indirizzi in attuazione della L.R. n. 13/2004”;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 175 del 30.12.2022 “L.R. n. 34/1996 “Norme per le nomine e designazioni di spettanza della Regione”. L.R. n. 11/2022 art. 9 “Trasformazione dell’ASSAM nell’Agenzia per l’innovazione nel settore agroalimentare e della pesca “Marche Agricoltura Pesca”. Nomina del Revisore dei Conti”;

VISTA la D.G.R. n. 1570 del 28.11.2022 di approvazione delle linee di indirizzo in materia di organizzazione e funzionamento dell’Agenzia per l’innovazione nel settore agroalimentare e della pesca “Marche Agricoltura e Pesca”;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell’AMAP n. 01 del 18.01.2023 avente ad oggetto: “Insediamento del Consiglio di amministrazione di AMAP costituito con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 174/2022”;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell’AMAP n. 6 del 21.02.2024 (Approvazione variazione del Bilancio di previsione 2024 con proiezione triennale 2024-2026);

VISTO il parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica e sotto il profilo di legittimità, espresso dal Dirigente del Settore Amministrativo, che contiene anche l’attestazione che dal presente atto non deriva né può derivare un onere a carico del bilancio dell’Agenzia;

VISTA la proposta del Direttore Generale AMAP;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell’allegato “Verbale di seduta”

DELIBERA



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- di approvare il “Regolamento degli Agenti Contabili” dell’Agenzia di cui all’allegato A che costituisce parte integrante della presente deliberazione;
- di dare mandato alla Direzione Generale e ai dirigenti di Settore, assicurando il pieno coinvolgimento e coordinamento delle strutture dell’Agenzia, di procedere con gli atti necessari e conseguenti ai fini di garantire la piena applicazione dei contenuti riportati nel documento sopra citato;
- di pubblicare il presente atto in forma integrale sul sito www.norme.marche.it e sul sito istituzionale dell’Agenzia www.amap.marche.it.

IL SEGRETARIO
(Tiziana Pasquini)

IL PRESIDENTE
(Marco Rotoni)

Documento informatico firmato digitalmente

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento:

- L.R. 12.05.2022 n. 11 e s.m.i. - "Trasformazione dell'A.S.S.A.M. nell'Agenzia per l'innovazione nel settore agroalimentare e della pesca "Marche Agricoltura Pesca";
- L.R. 18.05.2004 n. 13 - "Norme concernenti le agenzie, gli enti dipendenti e le aziende operanti in materia di competenza regionale ;
- D.lgs. 26.08.2016 n.174 - "Codice di Giustizia Contabile";
- R.D. 18 novembre 1923 n. 2440 - "Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato";
- R.D. 23 maggio 1924, n. 827 - "Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato";
- R.D. 12 luglio 1934, n. 1214 - "Testo unico delle leggi della Corte dei conti";
- D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194 - "Regolamento per l'approvazione dei modelli di cui all'art. 114 del decreto legislativo 25 febbraio 1995, n. 77, concernente l'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali";
- D.P.R. 4 settembre 2002 n. 254 - "Regolamento concernente le gestioni dei consegnatari e dei cassieri delle amministrazioni dello Stato";
- C.C.N.L. Funzioni Locali vigente.

Motivazione e Istruttoria:

La gestione contabile è un particolare settore dell'attività di gestione dei beni e del denaro pubblico governato da principi e regole speciali ispirati ad esigenze di controllo e garanzia obiettiva per l'accertamento della correttezza e regolarità delle gestioni.

Tutte le forme di gestioni contabili, operanti all'interno di pubbliche amministrazioni (a denaro ed a materia) devono essere organizzate in modo tale che i risultati dell'attività gestoria siano in ogni momento ricollegabili, in modo certo, chiaro e continuativo, alle scritture elementari e generali tenute dal settore finanziario dell'ente (collegamento continuo dei flussi delle notizie relative alle varie operazioni svolte dal contabile).

Gli agenti contabili sono i soggetti deputati a rendere alle rispettive amministrazioni di appartenenza il rendiconto periodico dei risultati della propria attività gestoria.

Per agenti contabili si intendono le persone giuridiche o fisiche che - per contratto o per compiti di servizio inerenti al rapporto di lavoro - sono preposte al maneggio di denaro e valori assimilati (c.d. "*agenti contabili a denaro*") o di beni fisici con debito di custodia (c.d. "*agenti contabili a materia*") dell'amministrazione, sulla base dei principi generali della materia.

La disciplina in base alla quale, ancora oggi, viene ricostruita la figura dell'agente contabile, nelle sue varie forme operative, è contenuta nelle seguenti norme fondamentali:

- l'art. 74 del R.D. 18 novembre 1923 n. 2440 contenente "*nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato*";
- l'art. 44 del R.D. 12 luglio 1934 n. 1214 con il quale è stato approvato il "Testo Unico delle leggi sulla Corte dei conti".

L'art. 74 indica gli elementi descrittivi per individuare gli "*agenti dell'Amministrazione che maneggiano valori dello Stato*" che, in quanto tali, "*debbono rendere il conto della gestione e sono sottoposti alla*



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

vigilanza del Ministero del Tesoro e alla giurisdizione della Corte dei conti".

Le funzioni prese a riferimento dalla norma per attribuire la qualifica di "agente contabile" sono quelle della: "riscossione delle entrate"; "esecuzione dei pagamenti delle spese"; oppure il ricevere "somme dovute allo Stato o altre delle quali lo Stato diventa debitore"; oppure l'avere "maneggio qualsiasi di danaro"; "ovvero debito di materia".

Inoltre, sono agenti contabili anche *"gli impiegati ai quali sia stato dato incarico di riscuotere entrate di qualunque natura e provenienza"*. La norma precisa che sono agenti contabili, ai fini ivi indicati, anche *"coloro che si ingeriscono negli incarichi attribuiti ai detti agenti"*.

L'art. 44 assegna alla Corte dei conti la competenza a giudicare (sui conti e sulle responsabilità, come recita la rubrica) *"sui conti dei tesorieri, dei ricevitori, dei cassieri e degli agenti incaricati di riscuotere, di pagare, di conservare e di maneggiare danaro 9 pubblico o di tenere in custodia valori e materie di proprietà dello Stato"*; la norma cita anche i conti di *"coloro che si ingeriscono anche senza legale autorizzazione negli incarichi attribuiti ai predetti agenti"*. Infine, l'art. 44, secondo comma, prefigura la competenza della Corte a giudicare pure *"sui conti dei tesorieri ed agenti di altre pubbliche Amministrazioni per quanto le spetti a termine di leggi speciali"*.

Il Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato, approvato con R.D. 23.5.1924 n. 827 contiene una dettagliata normativa sui rendiconti che devono rendere i vari agenti contabili erari.

L'AMAP, in conformità alla normativa sopra spiegata, è sottoposta al giudizio sui propri conti da parte della Sezione Giurisdizionale Regionale per le Marche della Corte dei conti, in adesione al disposto degli artt. 137 e segg. del Codice di giustizia contabile (*di seguito c.g.c.*) approvato con D.lgs. 26.08.2016 n.174. A tal fine l'Agenzia è tenuta a comunicare i dati identificativi relativi ai soggetti nominati agenti contabili e tenuti alla resa di conto giudiziale ai sensi dell'art. 138 c.g.c.

Ai sensi dell'art. 139, comma 1, c.g.c., l'agente contabile è tenuto, entro i due mesi successivi alla chiusura dell'esercizio finanziario di riferimento, o comunque dalla cessazione della gestione, a rendere il conto della propria gestione alla amministrazione di appartenenza. Quest'ultima, come previsto dal comma 2 del medesimo articolo, individua un responsabile del procedimento, il quale, espletata la fase di verifica o controllo amministrativo previsti dalla normativa vigente, entro trenta giorni dall'approvazione, previa parificazione del conto, lo deposita, unitamente alla relazione degli organi di controllo interno, presso la segreteria della sezione giurisdizionale della Corte dei conti territorialmente competente tramite l'applicativo SIRECO.

Per "parificazione" si intende una dichiarazione certificativa della conformità e concordanza dei conti alle scritture contabili detenute dall'Agenzia.

L' Agenzia, pur avendo in passato provveduto all'emanazione di decreti di individuazione dei soggetti che ricoprono al suo interno le funzioni di agenti contabili, sia a denaro che a materia, tenuti alla resa del conto ai sensi dell'art. 138 c.g.c. (si vedano a tal fine i Decreti del Direttore n. 260 del 10.07.2017 e n. 112 del 23.04.2018) non è, allo stato, ancora dotata di una propria regolamentazione sistematica della materia, anche per effetto della riorganizzazione avvenuta nel corso del 2023.

A seguito dell'effettiva riorganizzazione dell'Agenzia, in un processo di riordino, risulta pertanto necessario procedere all'approvazione di un *"Regolamento degli agenti contabili"*. Tale regolamentazione consentirà conseguentemente la determinazione con Decreto del Direttore alla nomina sia dei nuovi agenti contabili dell'AMAP che del Responsabile del Procedimento in materia, soggetto deputato a trasmettere alla competente sezione giurisdizionale regionale della Corte dei conti i dati identificativi degli Agenti Contabili e i conti giudiziali dagli stessi presentati. Tale ridefinizione degli agenti contabili va di



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

pari passo all'aggiornamento dell'inventario fisico dei beni dell'Agenzia e quindi all'introduzione di una razionalizzazione delle procedure e di responsabilizzazione della conservazione dei beni dell'ente.

Una prima proposta di Regolamento, è stata presentata in data 28 dicembre 2023, ed è stata già trasmessa al Consiglio di Amministrazione in data 29.12.2023 (ID AMAP n. 262124 in pari data), per evidenziare la necessità di tale adempimento regolamentare.

La presente proposta allegata al presente provvedimento, allegato A, è stata approfondita ed aggiornata anche in relazione anche alle prassi ed al contesto esistente nell'Agenzia, e contempla n. 4 capi, specificatamente rubricati: *"Finalità e contenuto"* (Capo I), *"Agenti contabili a denaro"* (Capo II), *"Agenti contabili a materia"* (Capo III) e *"Verifiche e controlli"* (Capo IV).

Il Regolamento si propone, pertanto, di disciplinare la complessa materia dei rapporti intercorrenti fra le esigenze di garanzie di controllo e giurisdizionali svolte dalla Corte dei conti e le esigenze di organizzazione per lo svolgimento delle specifiche funzioni inerenti, svolte dall'Agenzia.

Forma e contenuto del Regolamento mirano ad evidenziare, in modo sintetico ma strutturato, le procedure proprie della gestione contabile dell'Agenzia, dalla nomina dei rispettivi agenti contabili fino al deposito dei conti giudiziali, passando per i sistemi di tenuta degli inventari dei beni mobili e di verifica e controllo.

Esito istruttoria:

Per quanto sopra esposto, si ritiene di sottoporre il documento "Regolamento degli Agenti Contabili" allegato alla presente deliberazione (allegato A) all'approvazione del Consiglio di amministrazione affinché si possa procedere alla sua applicazione, assicurando il pieno coinvolgimento e coordinamento delle strutture dell'Agenzia.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 41/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(dott.ssa Tiziana Pasquini)

Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE AMMINISTRATIVO

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e sotto il profilo di legittimità della presente deliberazione.

Si attesta che il presente atto non comporta un impegno di spesa a carico del bilancio dell'Agenzia.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

IL DIRIGENTE DEL SETTORE AMMINISTRATIVO *(dott.ssa Tiziana Pasquini)*

Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA DEL DIRETTORE GENERALE AMAP

Il sottoscritto propone al CDA dell'AMAP l'adozione della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della D.G.R. 64/2014.

IL DIRETTORE GENERALE AMAP *(dott. Lorenzo Bisogni)*

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

